

<h2>ALLEGATO A – PROGETTO DI GARA</h2>
--

A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per per la fornitura di abbonamenti a riviste online, per un importo presunto triennale a base d'asta di € 585.000,00 (Iva esclusa), occorrenti AA.SS.LL., EE.OO., I.R.C.C.S. della Regione Liguria per il biennio 2019-2020 con opzione di rinnovo per l'anno 2021.

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura aperta.

La procedura è finalizzata a favore di AA.SS.LL., EE.OO., I.R.C.C.S. della Regione Liguria.

Si tratta di una seconda edizione per la Centrale Acquisti della Regione Liguria.

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la centrale acquisti ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e da quanto stabilito dal Gruppo Operativo Infor_Biomed di A.Li.Sa.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolge le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013. Ai sensi dell'art. 11

comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

Richiamata la DGR 1584 del 29/12/2015 con la quale è stata approvata la programmazione per l'acquisizione dei beni e servizi in ambito sanitario. Dato atto che all'interno della programmazione di cui sopra rientra la fornitura di riviste scientifiche.

Richiamate, altresì, le Determinazioni n. 403 del 15/11/2018 e n. 23 del 23/01/2019 con le quali la Centrale di Committenza, in conformità alle finalità di cui alla Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 e s.m.i., e tenuto conto della programmazione degli Enti sanitari della Regione Liguria, ha predisposto e aggiornato la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2019 – 2020.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e titoli in gara.

Anche ai fini della determinazione dei titoli oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e in particolare:

- la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;
- la legge regionale n. 34/2012, la quale stabilisce l'obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00 (IE)
- il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;
- l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai

prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;

ANALISI DEL MERCATO

A.Li.Sa., come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa ai servizi in argomento, ha condotto un'**analisi di confronto** tra le caratteristiche salienti delle procedure di gara indette per l'acquisizione di quanto in oggetto.

I principali strumenti utilizzati per svolgere la rilevazione e l'analisi delle procedure di gara sono stati i siti di riferimento delle seguenti Stazioni Appaltanti che hanno indetto procedure di pari oggetto nell'ultimo triennio:

<https://www.unimore.it>

<https://www.unibo.it>

<https://www.unifi.it>

Oltre al contributo fornito dal Gruppo Operativo Infor_Biomed di A.Li.Sa. e dalla Commissione Tecnica.

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

Una precedente procedura, indetta con la Determinazione n. 391 del 31/10/2018, dallo stesso oggetto, è andata deserta, come da Determinazione di presa d'atto n. 454 del 21/12/2018.

La commissione tecnica, nominata giusto determinazione n.201 del 01/06/2018, ha ritenuto di sottoporre una bozza del capitolato tecnico/prestazionale analoga alla precedente, eccezion fatta per la base d'asta portata, su base annuale, da 185.000,00 a 195.000,00 Euro, agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di un'ulteriore Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE., la commissione tecnica si è riunita in data 31/01/2019, per apportare le variazioni deducibili dal capitolato tecnico pubblicato al momento dell'indizione della gara, che si allega al presente progetto quale parte integrante e sostanziale.

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ Definizione del Lotto

La procedura è composta da un unico lotto prestazionale, in quanto non frazionabile (ex art. 51, comma 1, del D.Lgs 50/2016).

Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura

La durata della Convenzione è pari a 24 mesi.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di A.Li.Sa., fino ad ulteriori 12 mesi nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

Il Contratto di Fornitura, attuativo della Convenzione, stipulato da A.Li.Sa. mediante Attivazione di Fornitura ha *una durata pari alla durata della convenzione, anche se attivata successivamente.*

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero del Contratto di Fornitura.

▪ Enti nel perimetro

A.Li.Sa., sulla base degli elenchi predisposti da Infor_Biomed, acquisirà i titoli in fornitura per conto di ciascuna azienda sanitaria, IRCCS, EE.OO. della Regione Liguria.

▪ Lista titoli e Basi d'asta

Ai fini della quantificazione della base d'asta si sono presi a riferimento i prezzi di mercato attualmente in vigore per il settore oggetto di gara, nonché la spesa dell'ultimo triennio relativo alla precedente gara. La lista titoli e i relativi Enti fruitori, è stata predisposta dalla Commissione tecnica di concerto con il Gruppo Operativo Infor_Biomed.

TABELLA 1 – BASE D'ASTA

La base d'asta per servizi oggetto di gara ammonta complessivamente ad € € 585.000,00 (Iva esclusa):

Numero Lotto	CPV	Oggetto del lotto	Importo triennalecomprensivo di rinnovo (Iva esclusa)
Unico	22212100-0	Fornitura riviste scientifiche 2019-2021	€ 585.000,00

Criterio di aggiudicazione

L'appalto è aggiudicato in base al criterio del minor prezzo individuato ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice.

▪ *Requisiti di accesso*

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ *Quantitativo massimo contrattuale*

Si anticipa che con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare, entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base d'asta complessiva.

È altresì prevista da parte di A.Li.Sa. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.

Allegati:

- **A-1 Capitolato Tecnico prestazionale e descrittivo;**
- **A-2 Schema di convenzione.**
- **A-3 Attivazione di fornitura**